

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Personel Genel Müdürlüğü

SAYI :B050PGM0060002/ 16317
KONU :

01/07/2003

30.01.1986 gün ve 19004 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 86/10286 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile değişik Disiplin Kurulları ve Disiplin Amirleri Hakkındaki Yönetmeliğin 8.maddesinin 1.fıkrasında "...Bakanlıklar ile bunların bağlı kuruluşlarında görevli memurların...Devlet memurluğundan çıkarma cezaları hakkında bunlara bağlı buldukları kurumların Yüksek Disiplin Kurullarınca karar verilir." hükmü ile 2. ve 3. fıkralarındaki "İl özel idarelerinde, belediyelerde, bu kurumların kurdukları birliklerde, bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda görevli memurların, Devlet memurluğundan çıkarma cezası ile ilgili işler İçişleri Bakanlığı Yüksek Disiplin Kurulunca görülür. Büyükşehir Belediyelerinde çalışan memurlar hakkında Devlet Memurluğundan Çıkarma cezası verme yetkisi, Büyükşehir Belediyesi Yüksek Disiplin Kuruluna aittir." ifadesi bulunmaktadır.

Yukarıdaki madde hükmü uyarınca Devlet Memurluğundan Çıkarma cezası ile cezalandırılması teklifi ile Bakanlığımız Yüksek Disiplin Kuruluna gönderilen dosyalarda son zamanlarda esas ve usuller yönünden eksiklikler görüldüğünden aşağıdaki hususların hatırlatılmasına ve dosyaların bu esaslara göre düzenlenmesine ihtiyaç duyulmuştur.

1-Çoğunluğu İlçe özel idareleri, belediyeler, bu kurumların kurdukları birlikler ve bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar personeli olmak üzere Bakanlığımız personeli hakkında Devlet Memurluğundan Çıkarma talebi ile ilgili düzenlenen disiplin soruşturması dosyaları Mahalli İdareler Genel Müdürlüğüne intikal ettirilmekte, bu da zaman israfına yol açmaktadır.

Disiplin işlemleri özellikle de Yüksek Disiplin Kurulu ile ilgili iş ve işlemler ivediliği ve zaman aşımına olmaları sebebiyle biran önce işleme alınması gereken dosyalardır.

Bu nedenle Devlet Memurluğundan Çıkarma taleplerini içeren ve Yüksek Disiplin Kurulunda görüşülmek üzere Bakanlığa gönderilecek dosyaların Özel İdare ve Belediye personeli hakkında bile olsa doğrudan doğruya Personel Genel Müdürlüğüne intikal ettirilmesi gerekmektedir.

2-Suç teşkil eden fiilin öğrenilmesinden sonra disiplin soruşturması emrine istinaden, memuriyet unvanı ve görev açısından üst ya da en azından aynı düzeyde bir görevlinin muhakkik olarak tayin edilmesi, ilgiliye isnat edilen tüm iddiaların, iddiayı kanıtlayıcı delillerin (tanık ifadeleri, belgeler, tutanaklar v.b.) muhakkik tarafından toplanarak asıllarının veya tasdikli birer örneklerinin soruşturma dosyasına eklenmesi, disiplin dosyasında mevcut bulunan bütün evrakın, sıra numarası, tarih, sayısı, sayfa adeti ile mahiyeti belirtilmek üzere bir dizi pusulasına bağlanması ve düzenlenen disiplin soruşturması raporunda isnat edilen tüm iddialar delillere dayandırıldıktan sonra muhakkik görüşünün belirtilmesi gerekmektedir.

./..

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Personel Genel Müdürlüğü

SAYI :B050PGM0060002/16317
KONU :

01/07/2003

-2-

3- Disiplin Soruşturması raporlarının başlangıç bölümünde;
görev emri, görev onayı ve soruşturmanın hangi suretle başlatıldığı, suçun nevi, işlendiği tarih, sanık veya sanıkların adı-soyadı ve memuriyeti,
İnceleme ve tahlil bölümünde;
Belgelerin, tanık ifadelerinin ve her türlü bilginin incelenmesi, değerlendirilmesi, tahlil edilmesi ile disiplin suçu işlediğine dair kanaati oluşturan bilgilerin bir araya getirilmesi,
Sonuç bölümünde ise;
Disiplin suçunun gerçekleşip gerçekleşmediğinin kesin olarak belirtilmesi ile hangi disiplin maddesinden sevk edildiğinin bildirilmesi ve kaç nüsha rapor düzenlenip nerelere tevdi edildiği veya nerede alıkonulduğu belirtilmelidir.

4-Yüksek Disiplin Kurulunda görüşülmek amacıyla Bakanlığa gönderilen soruşturma dosyalarının İl Valisi imzasıyla ve Valinin görüşü belirtilerek gönderilmesi gerekmektedir.

5-Devlet Memurluğundan Çıkarma cezası ile cezalandırılması amacıyla gönderilen soruşturma dosyaları 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 125/E maddesindeki belirtilen fiil ve haller kapsamına giren eylemlerden birisine yönelik olmalı, dolayısıyla Devlet Memurluğundan Çıkarma talebi ile eylem arasında uyarlık bulunmalıdır.

6- 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun 125/E-g bendinde belirtilen "Memurluk sıfatı ile bağdaşmayacak nitelik ve derecede yüz kızartıcı ve utanç verici hareketlerde bulunmak" fiilleri aynı Kanunun 48-A-5 bendinde belirtildiği halde bu madde kapsamında olmayan fiillerin de 125/E/g kapsamına alınarak Devlet Memurluğundan Çıkarma talepleri ile gönderilmesi uygulamasına son verilmelidir.

7- Bakanlığa gönderilen soruşturma dosyalarının nadiren de olsa 2 yıllık ceza verme zaman aşımı süresi geçirildikten sonra, büyük çoğunluğun ise 2 yıllık sürenin dolmasına çok az bir süre kala ve eksikliklerle gönderildiği gözlenmiştir. Bu durum dosyadaki eksikliklerin tamamlanması ve savunma alınması için Bakanlığa yeteri kadar zaman bırakmamaktadır. Bu nedenlerle disiplin amirleri, verilen disiplin soruşturma onaylarına istinaden hazırlanacak soruşturma raporlarının makul bir süre içerisinde bitirerek Bakanlığa gönderilmesini sağlayarak zamanaşımına sebebiyet veren görevliler hakkında yasal işlem yoluna başvurmalarıdır.

./..

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Personel Genel Müdürlüğü

SAYI :B050PGM0060002/16317
KONU :

01/07/2003

-3-

8- Bakanlığımıza gönderilen dosyalardan bazı kamu görevlileri hakkında işledikleri iddia edilen suçlarla ilgili ceza mahkemelerine dava açıldığı, ayrıca bir disiplin soruşturması yapılmadığı anlaşılmaktadır. Oysa sanığın işlemiş olduğu ve Türk Ceza Kanununa göre suç teşkil eden fiil ve hallerin mutlaka 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 125. maddesinde sayılan fiil ve hallerden birine girdiği düşünüldüğünde bunlar için disiplin soruşturması da yapılması gerekmektedir.

9- Yine yukarıdaki madde ile bağlantılı olarak kişi hakkında disiplin soruşturması açılmadan, Ceza Mahkemesinde devam eden davanın sonucu hatta Yargıtay'daki temyiz sonucunun beklenildiği intikal eden dosyalardan anlaşılmaktadır.

Ceza Mahkemesindeki yargılama süresinin uzunluğu göz önüne alındığında, disiplin açısından iki yıllık ceza verme zamanaşımı süresi geçeceğiinden, bundan sonra yapılacak soruşturmanın hukuki bir anlamı olmayacaktır. Oysa 657 sayılı Kanunun 131. maddesinde belirtilen "Aynı olaydan dolayı memur hakkında ceza mahkemesinde kovuşturmaya başlanmış olması, disiplin kovuşturmasını geciktirmez. Memurun ceza kanununa göre mahkum olması veya olmaması halleri ayrıca disiplin cezasının uygulanmasına engel teşkil etmez" hükmü uyarınca disiplin soruşturmasının da ceza mahkemesinde devam eden davaya paralel yürütülmesi ve hakkında Devlet Memurluğundan Çıkarma teklifi ile düzenlenen dosyaların ceza mahkemelerinde devam eden davanın sonucu beklenmeden Yüksek Disiplin Kurulunda görüşülmek üzere Personel Genel Müdürlüğüne gönderilmesi gerekmektedir.

10-657 sayılı Kanunun 125. maddesinin 2. fıkrasında "Disiplin cezası verilmesine sebep olmuş bir fiil veya halin cezaların sicilden silinmesine ilişkin süre içinde tekerrüründe bir derece ağır ceza uygulanır. Aynı derecede cezayı gerektiren fakat ayrı fiil veya haller nedeniyle verilen disiplin cezalarının üçüncü uygulamasında bir derece ağır ceza verilir." denilmektedir. Bu hüküm ile tekerrürden amaçlanan husus, disiplin cezası verilmesine neden olan aynı fiilin tekrarı halinde veya aynı derecede cezayı gerektiren ayrı fiilin üçüncü tekrarında fiile tekabül eden cezanın bir derece ağırlığı olan disiplin cezasının verilmesidir.

Buna göre; aynı fiilin tekrar işlenmesi halinde uygulanacak 125. maddedeki ceza, ancak bir kez ağırlaştırılabilmektedir. Tekerrür nedeniyle verilen bir derece ağır cezaya tekrar tekerrür hükümlerinin uygulanması mümkün değildir.

Aynı fiilin aynı memur tarafından dördüncü, beşinci,..... kez işlenmesi halinde de yapılacak uygulama ilk fiilin işlenmesinden sonra ikinci kez işlenmesi halinde uygulanan tekerrür hükümleri gibi ancak bir derece ve bir kez ağırlaştırılması şeklinde yapılması gerekmektedir.

./..

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Personel Genel Müdürlüğü

SAYI :B050PGM0060002/16317
KONU :

01/07/2003

-4-

11-Yine tekerrür hükümleri uyarınca teklifte bulunulan soruşturma dosyalarının incelenmesinden, kademe ilerlemesinin durdurulması cezası ile cezalandırılmasını gerektiren eylem veya fiillerin tekrar işlenmesinden dolayı memura disiplin kurullarınca yeni bir kademe ilerlemesinin durdurulması cezası verildikten sonra Devlet Memurluğundan Çıkarma cezası teklifinde bulunularak gönderildiği anlaşılmaktadır. Oysa, Kademe İlerlemesinin Durdurulmasını gerektiren eylem veya hallerin tekerrürü halinde, genel veya özel tekerrür durumuna göre işlenen suçla ilgili olarak ceza uygulanmadan, tekerrür hükümleri uyarınca Devlet Memurluğundan Çıkarma cezası teklifinde bulunularak soruşturma dosyasının Yüksek Disiplin Kurulunda görüşülmek üzere Personel Genel Müdürlüğüne gönderilmesi gerekmektedir.

Disiplin ile ilgili iş ve işlemlerin yukarıda açıklanan usul ve esaslar gözetilerek yapılmasını ve herhangi bir aksaklığa meydan verilmemesini rica ederim.

Muzaffer ECEMİŞ
Vali
Bakan a.
Müsteşar

DAĞITIM _____ :
Merkez Birimlerine
81 İl Valiliğine